

Na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine« broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske, 17. ožujka 2022., donosi

ODLUKU

o prestanku važenja Odluke o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19

I.

Radi bitno izmijenjenih okolnosti danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 („Narodne novine“ broj 43/20, 51/20 i 62/20.)

II.

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprečavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilna-zastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-sprecavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.

III.

Ova Odluka objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 18. ožujka 2022.

KLASA: 810-06/20-01/7

URBROJ: 511-01-300-22-497

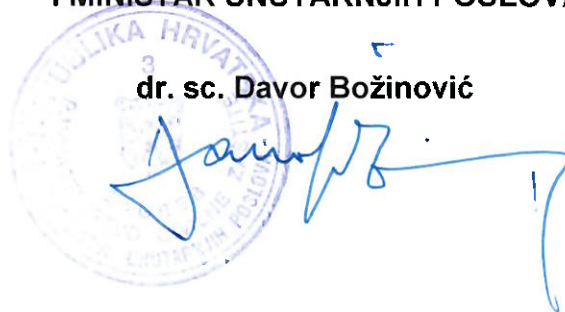
Zagreb, 17. ožujka 2022.

**NAČELNIK STOŽERA
POTPREDSJEDNIK VLADE
I MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA**

dr. sc. Davor Božinović

Dostaviti:

1. Operativnom centru Civilne zaštite, na daljnju dostavu
2. Pismohrani



O B R A Z L O Ž E N J E

U skladu s točkom 13. rješenja Ustavnog suda broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo daje obrazloženje Odluke o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 (Narodne novine, br. 35/22.)

1. Odluku o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 donio je Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer civilne zaštite) 8. travnja 2020. na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21), a u vezi s člankom 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 47/20) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine« broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21). Objavljena je u »Narodnim novinama«, br. 43/20 od 8. travnja 2020., kada je i stupila na snagu.
2. Točkom I. Odluke o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 (»Narodne novine«, br. 43/20 – u daljnjem tekstu: Odluka) uređen je, za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19, poseban način rada tržnica, a s ciljem zaštite javno-zdravstvenog interesa.
3. Točkom II. Odluke propisano je da je dopušten rad zatvorenih objekata u sastavu tržnica (prodavaonice i kiosci) na kojima je moguće kontrolirati ulaz u tržnicu, uz pridržavanje stroge mjere socijalnog distanciranja, a u kojima se prodaju hrana, higijenski artikli, lijekovi, veterinarsko-medicinski proizvodi, poljoprivredni lijekovi i hrana za životinje.
4. Točkom III. Odluke propisano je da je dopušten rad prodajnih mjesta (klupe) na tržnicama koje su zatvoreni objekti ili ograđeni prostori, na kojima je moguće kontrolirati ulaz na tržnice, uz pridržavanje stroge mjera socijalnog distanciranja, a na kojima se prodaju riba, mlijeko i mliječni proizvodi i voće i povrće.
5. Točkom IV. Odluke propisano je da su pravne ili fizičke osobe koje upravljaju tržnicama iz točke II. i III. obvezni su, pored mjera i uputa koje propisuje Hrvatski zavod za javno zdravstvo, dodatno osigurati i ulaz i izlaz ograničenog broja kupaca kako bi se smanjio fizički kontakt i održao propisani razmak od 3 do 5 metara između prodavača međusobno te prodavača i kupca, kao i između kupaca koji se nalaze u prostoru tržnice.
6. Točkom V. Odluke propisana je za pravne ili fizičke osobe koje upravljaju tržnicama, pored općih mjera i uputa koje propisuje Hrvatski zavod za javno zdravstvo, obveza dodatnog postavljanja pregrada, odnosno zaštite od pleksiglasa za prodajna

mjesta iz točke III. Odluke kako bi se ispunili svi uvjeti i sigurnosne mjere za zaštitu kupaca i prodavača.

7. Točkom VI. stavkom 1. Odluke dopuštena je prodaja na malo voća, povrća i cvijeća iz vozila u ograđenim prostorima na otvorenom (»princip zelene tržnice«). Stavkom 2. iste točke određeno je da se ograđenim prostorom iz stavka 1. smatra površina na otvorenom, koja je ogradena ogradom i ima kontrolirani ulaz i izlaz vozila te regulaciju prometa. Stavkom 3. iste točke određeno je da prodajna mjesta iz stavka 1. mogu biti gospodarska ili osobna vozila, između kojih se moraju uspostaviti sigurnosne mjere razmaka i to najmanje 3 metra između vozila koja su prodajna mjesta te najmanje 3 metra između vozila kupca koji je na prodajnom mjestu i vozila slijedećeg kupca. Stavkom 4. iste točke određeno je da se prodaja proizvoda iz stavka 1. mora organizirati na način da se unaprijed pripreme pakiranja kako bi se kupci što kraće zadržavali na prodajnom mjestu.

8. Točkom VII. Odluke propisano je da se na tržnicama iz točke II. i III. te na prodajnim mjestima iz točke VI. iste Odluke mora dodatno, pored općih mjera i uputa koje propisuje Hrvatski zavod za javno zdravstvo:

- osigurati da se kod ulaza u tržnice i prodajna mjesta, kao i u samim prostorima tržnica, ne stvaraju gužve, te dati jasne upute i istaknuti ih na sve ulaze u tržnice i na vidljiva mjesta u prodavaonicama i kioscima,
- primjenjivati mjere pojačane higijene i svakodnevnog čišćenja svih prostora,
- organizirati rad tako da bude osigurana što veća međusobna udaljenost radnika i kupaca uz poštivanje stroge mjere socijalnog distanciranja,
- redovito provjetravati prostore,
- u tržnicama, u prostorima za korisnike osigurati punktove s dezinfekcijskim sredstvima za ruke te uz njih postaviti kratku obavijest o općim mjerama smanjenja rizika od zaraznih bolesti,
- na vidnim mjestima istaknuti upute i preporuke za pridržavanje općih pravila o higijeni te o strogoj mjeri socijalnog distanciranja.

9. Točkom VIII. Odluke određeno je da je rad na tržnicama za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 i na prodajnim mjestima navedenim u istoj Odluci, dopušten samo na način i pod uvjetima kako je istom propisano.

10. Točkom IX. Odluke propisano je da se njenim stupanjem na snagu stavljaju izvan snage Odluka o mjeri obustave rada tržnica i svih objekata u sastavu tržnica u kojima se obavljaju druge djelatnosti (»Narodne novine« br. 35/20) i Odluka o iznimnom dopuštenju rada uz pridržavanje posebnih uvjeta za određene vrste tržnica i objekata na tržnicama za vrijeme proglašene epidemije COVID-19 (»Narodne novine« br. 38/20).

11. Točkom X. Odluke određeno je da su stožeri civilne zaštite dužni osigurati provedbu i nadzor nad njenom provedbom.

12. Odluka je novelirana dva puta.

Prvi put je novelirana 24. travnja 2020. („Narodne novine“, br. 51/20) kada je propisano da se odredbe Odluke odnose i na prodaju meda i pčelinjih proizvoda, te konzumnih jaja, a prodaja na veliko voća, povrća i cvijeća na navedenim prostorima dopuštena je u vremenu od 5,00 do 8,00 sati.

Drugi put je novelirana 26. svibnja 2020. („Narodne novine“, br. 62/20) kada je izmijenjena na način da je dopušten rad zatvorenih objekata u sastavu tržnica (prodavaonice i kiosci) na kojima se može kontrolirati ulaz u tržnicu, uz pridržavanje stroge mjere fizičkog distanciranja.

13. Stožer civilne zaštite u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo utvrdio je da su se od donošenja Odluke bitno izmijenile okolnosti, kako u pogledu stečenog imuniteta stanovništva koje je postignuto cijepljenjem i preboljenjem tako i u vezi s trenutnom opterećenosti zdravstvenog sustava te da više ne postoji razlozi da mjere koje su uvedene Odlukom i dalje budu na snazi. Naime, samo u prvih deset tjedana 2022. godine učinjeno je 800.710 PCR testova od čega je 413.353 odnosno 51,62% bilo pozitivno. Do 14. ožujka 2022. godine cijepljeno je 56,89% ukupnog stanovništva odnosno 67,67% odraslog stanovništva prvom dozom, dok je 55,07% ukupnog odnosno 65,62% odraslog stanovništva završilo cijepljenje (izvor podataka o procjeni broja stanovnika: DZS, 31.12.2019). Prema prvim rezultatima Popisa 2021., radi se o 59,37% ukupnog stanovništva odnosno 70,62% odraslog stanovništva cijepljenog prvom dozom, te o 57,47% ukupnog stanovništva odnosno 68,49% odraslog stanovništva koje je završilo cijepljenje od kojih je 26,92% primilo dodatnu dozu. Navedeni epidemiološki pokazatelji upućuju na zaključak o znatnom udjelu stanovništva koje je steklo barem djelomičnu imunost koja se očituje prvenstveno kao zaštita od teških oblika bolesti, kao posljedica prirodnog prokuživanja (kontakt s virusom) i cijepljenja. S obzirom na prethodno navedeno zaključeno je kako se Odluka o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 može staviti izvan snage.

14. S obzirom na navedeno u prethodnoj točki Stožer civilne zaštite, u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo, 17. ožujka 2022. donio Odluku o prestanku važenja Odluke o posebnom načinu rada tržnica za vrijeme trajanja proglašene epidemije bolesti COVID-19 (u daljnjem tekstu: **Ova Odluka**).

15. Ustavni sud Republike Hrvatske naveo je u rješenju broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr) da „od donositelja mjera očekuje da mjere koje donosi (naređuje) ubuduće sadržavaju obrazloženje na temelju kojeg će adresati tih mjera, kao i javnost, biti upoznati s razlozima zbog kojih je pojedina mjera donesena ...“. Sukladno tome, u točki II. ove Odluke određeno je da se ona zajedno s obrazloženjem objavljuje na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju sve odluke Stožera civilne zaštite.

16. U točki III. ove Odluke određeno je da se objavljuje u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 18. ožujka 2022. Ova se Odluka u „Narodnim novinama“ objavljuje bez obrazloženja jer se odluke koje Stožer civilne zaštite donosi u provedbi članka 47. Zakona

o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti smatraju „drugim propisima“ u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, što je utvrdio Ustavni sud u točki 33.1. rješenja broj: U-I-1372/2020 i dr. od 14. rujna 2020. („Narodne novine“, br. 105/20.), u točki 8. rješenja broj: U-II-5417/2021 od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), i dr.